

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-228/21

יחידה מגישה	היחידה הממשלתית לחופש המידע
שם הפונה	בת אל גדעון
תפקיד הפונה	מרכזת - היחידה
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	01/11/2021
מס' בקשה	20923

חברי ועדה נוכחים -

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
פנחס פרנקל	חבר
נמרוד ארצי	חבר
מיקי אושיצקי	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

נושא ההתקשרות	בקשה לשינוי באבני דרך
סוג הבקשה	אישור מימוש אופציה במכרז
תאור תהליך הבחירה	

רשם	ניסים נטלי
-----	------------

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-228/21

רקע:

"כל-זכות" הוא מאגר מידע אינטרנטי אודות זכויות, הפועל במסגרת חל"צ כל זכות ח.פ. 514463348 מאז שנת 2010. החל משנת 2017 מופעל האתר במסגרת התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות של משרד המשפטים ומטה ישראל דיגיטלית עם גוינט ישראל, אשר מצדו התקשר עם חל"צ "כל זכות" המפעיל את האתר כל זכות. סך כל תקופת ההתקשרות עמדה על 4 שנים כולל זכויות הברירה שהוארכו מעת לעת תוך מעקב צמוד של צוות היגוי בראשות מנכ"לית משרד המשפטים, ההתקשרות מסתיימת בסוף חודש מאי 2021.

במשך תקופת ההתקשרות עם הממשלה פעילות האתר התרחבה והשתדרגה טכנולוגית, תכניו הורחבו לתחומים חדשים רבים ומגוונים, 75% מכלל תכניו תורגמו לערבית, הושקה אפליקציית הנגשת זכויות לבני נוער, נעשו הדרכות רבות וקוימו פעולות שיווק משמעותיות שהביאו לעלייה רבה בשימוש באתר במהלך שנות ההתקשרות.

לאור האמור, קיימת תמימות דעים שהפרויקט הצליח מעל ומעבר למשוער. במשך תקופת ההתקשרות האתר ביסס וחיזק את המוניטין שלו ואת מעמדו כמקור המידע האמין, הנגיש והמעודכן בישראל (בחינם) בכל הנוגע למידע אודות זכויות בשפות העברית והערבית.

מנתוני השימוש השנתיים עולה כי לאתר היו כ- 9.1 מיליון כניסות של משתמשים ייחודיים בשנה האחרונה (כ-4.5 מיליון בני אדם).

בפרוטוקול רכישות 286/20 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם "חלצ כל זכות" לצורך ביצוע פרויקט הנגשת זכויות לציבור, בוצע פרסום בהיקף של עד 30,750,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה החל מיום 01/06/2021 ועד ליום 31/05/2026 כולל 4 אופציות נוספות כאשר תקופת ההתקשרות הראשונה שהתבקשה הינה החל מיום 01/06/2021 ועד ליום 31/05/2022 ולא התקבלו השגות.

אישור ההתקשרות הנו בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובאישור ועדת הפטור בחשכ"ל, שאישרה את ההתקשרות בהיקף של עד 4,951,000 ₪ כולל מע"מ והחל מיום 01/06/2021 ועד ליום 31/12/2021 וכן אופציה לשנה נוספת החל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022 בהיקף של עד 7,880,000 ₪ כולל מע"מ (כאשר חלקו של המשרד הנו 5,880,000 ₪ כולל מע"מ), כאשר טרם מימוש האופציה תיבחן המשך ההתקשרות ובכלל זה יציאה להליך תחרותי פומבי מו סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

בפרוטוקול רכישות 63/21 אישרה הוועדה קבלת כתב קיזוז במקום כתב ערבות בהתקשרות מול כל זכות וזאת בהתאם לסמכותה לפי תקנה 8א(א) לתח"מ.

כעת, משרד המשפטים מבקש מהחשב הכללי לאשר את מימוש האופציה שנקבעה בהחלטת הוועדה מיום 29.11.20. לעניין זה יוער שלצורך בחינת התועלות הגלומות בהתקשרות, ביקש משרד המשפטים מהמרכז הארצי לבחינות והערכה (מאל"ן) בנוסף לחברת TASC לבצע מחקר משתמשים בלתי תלוי לבחינת טיב השירות ושיעור הרצון של הציבור מהשירות. המחקר מצורף למסמך של הגורם המקצועי, מר שלמה בילבסקי, מ"מ ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע, ומאשש באופן חד משמעי את רמת השימוש הגבוהה מאוד באתר ואת מידת שביעות הרצון הרבה ממנו.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-228/21

בנוסף לאמור לעיל, מבקש המשרד לאשר מימוש אופציות גם לשנים 2023-2025, להתקשר עם חל"צ "כל זכות" כספק יחיד לצורך אספקת השירותים למיזם הנגשת הזכויות הממשלתי בהתאם לנימוקים להלן.

החלטת ממשלה מספר 126 מיום 19.7.21 אשר הסדירה את אופיו הייחודי של המיזם, תקצבה את פעילותו עד סוף שנת העבודה 2025 ואימצה את המלצות הצוות אשר ביצע את עבודת המטה לבחינת המשך פעילות המיזם, בראשות מ"מ ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, וסגנית מנהל ישראל דיגיטלית, לפיהן יש לאפשר תקופה של חמש שנים במהלכה תיערך ישראל דיגיטלית או יחידה אחרת בממשלה לקליטת המיזם, ובמהלכה יופעל המיזם על בסיס אספקת שירות במיקור חוץ ולאחר מכן כאמור, המיזם ייקלט בממשלה בסוף שנת העבודה 2025.

בפרוטוקול רכישות 173/21 אישרה הוועדה בכפוף לאישור וועדת הפטור בחשכ"ל את מימוש האופציה לשנת 2022 עם כל זכות זאת בהתאם לתקנה 3ג(א). בהיקף של עד 7,800,000 ₪ כולל מע"מ (חלקו של משרד המשפטים הינו 5,880,000 ₪ כולל מע"מ). החל מיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2022.

משיחה טלפונית עם הגורם המקצועי, מר בילבסקי, עלה כי הספק תכנן את הפרויקט במלואו לאורך תקופת התקשרות בת שנה ו-7 חודשים (מיום 01/06/21 ועד ליום 31/12/22) אך לא יישם אותו במלואו זאת מכיוון שלא היתה וודאות לגבי אישור החשכ"ל לשנת מימוש האופציה הנוספת. כמו"כ, הגורם המקצועי ציין כי במידה ותקופת האופציה תאושר, בכוונתו של הספק לעמוד במפת המענים עד לסוף שנת 2022, כפי שנקבע בחוזה שנחתם עמו.

בקשה לשינוי באבני הדרך: הגורם המקצועי מבקש כי בהתאם לחוזה שנחתם עם הספק ובכפוף לאישור וועדת ההיגוי, היתרות התקציביות שנקבעו בסעיפי ההוצאה המקוריים יוקצו להמשך קידום האתר ולצורך קידום פרויקטים מורכבים נוספים, בניהם נשקלת האפשרות להוספת אופציה להנגשה קולית.

מבוקש:

אישור הוועדה למימוש האופציה לשנת 2022 ולשינוי אבני הדרך עם "כל זכות" כספק יחיד לצורך אספקת השירותים למיזם הנגשת הזכויות הממשלתי.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	1
אושרה	31/12/2022	01/01/2022	514836832	כל זכות (חל"צ)	6,735,042.74 ש"ח	1	מימוש אופציה	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 6,735,042.74 ש"ח ללא מע"מ

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-228/21

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פנייתו של מר שלמה בילבסקי, ראש היחידה הממשלתית לחופש המידע, ומשיחה טלפונית עימו במהלך הוועדה, עלו הדברים הבאים:

1. החוזה בין משרד המשפטים לבין חל"צ כל זכות נחתם לתקופה שמיום 1.6.21 ועד ליום 31.12.22, בכפוף לאישור החשכ"ל למימוש האופציה לשנת 2022.
2. החוזה מחייב את כל זכות בהמשך מתן השירותים שניתנו עד כה במסגרת ההתקשרות הקודמת, ובנוסף מטיל על כל זכות לבצע פרויקטים מיוחדים ומקציב סכום תוספתי מיוחד לצורך כך על סך 4 מיליון שקל סה"כ לצורך ביצועם.
3. הפרויקטים המיוחדים שהוטלו על כל זכות לבצע הם: מפת המענים החברתיים ("כל שירות"), הנגשה קולית של זכויות וביצוע הפשטה לשונית ואינפוגרפיקה.
4. תכנית העבודה לצורך ביצוע משימותיה השוטפות והמיוחדות של כל זכות הוגדרה לתקופה רציפה של שנה ושבעה חודשים, ואושרה ע"י וועדת ההיגוי של המיזם ביום 22.8.21.
5. יודגש, כי המיזם מנוהל ומפוקח בצורה צמודה ע"י מר בילבסקי, כאשר מדי חודש מתכנס הצוות המצומצם על מנת לעקוב אחר ביצוע המשימות, תוך הגדרת יעדים ומדדים ברורים, הכנסת מערכת טכנולוגית מתקדמת לבדיקת העמידה ביעדים ובנוסף התשלומים מאושרים ע"י מר בילבסקי לאחר בדיקה מדוקדקת המבוצעת ע"י היחידה הממשלתית לחופש המידע.
6. מתקבל אפוא דיווח שוטף ברמה החודשית על ההתקדמות בביצוע המשימות השוטפות והמיוחדות, כאשר תאריך היעד הוגדר לביצוע המשימות המיוחדות הוגדר לסוף תקופת ההתקשרות (31.12.22) בכוונת תחילה, כדי להעניק את הגמישות הניהולית הנצרכת לטובת ניהול פרויקטים טכנולוגיים מורכבים מעין הנ"ל.
7. אמירתו של מנכ"ל כל זכות, מר אמת קורן, לפיה אי הוודאות באישור מימוש האופציה, עיכבה הליכי גיוס ויכולת התקדמות בביצוע מפת המענים החברתיים, טענה זו נמצאה כמקובלת על הגורם המקצועי. הדיון לעניין מימוש האופציה התקיים מול הסגן הבכיר לחשכ"ל רק ביום 11.10.21 ומימוש האופציה אכן הושג בעמל רב. כך גם ההסברים הנוספים המפורטים בפנייתו. עוד הוסיף הגורם המקצועי כי מר קורן הוכיח בעבר יכולת ביצוע ואמינות גבוהה, עובדה שמוסיפה משקל לבקשתו.
8. לאור האמור לעיל המליץ הגורם המקצועי לוועדת הרכישות לאשר את בקשתו של מר קורן להעביר יתרות עודפים משנת 2021 אל שנת 2022 בסך של 613,000 ₪ כמפורט בבקשתו, לצורך ביצוע התחייבויותיו על פי הסכם ההתקשרות. יובהר כי מדובר בסכום קטן בלבד מהסכום הכללי לשנת 2021 אשר עמד על סך של 4,951,000 ₪ כולל מע"מ.

זאת ועוד, יצוין כי בהתאם לסיכום דיון שהתקיים במשרד האוצר ביום 11.10.21 בעניין התקשרות עם "כל זכות", נקבע כי אופציה עבור שנת 2022 שבסמכות סגן חשב בכיר האמון על פעילות המשרד אושרה בכפוף להגשת מתווה ותקציב מפורט הכולל סך זמנים להעברת האתר "כל זכות" תחת ישראל דיגיטלית. המתווה יוגש עד סוף חציון ראשון 2022.

רק לאחר מכן, יהיה ניתן להגיש בקשה להארכת והרחבת התקשרות עם "כל זכות" משנת 2023 ואילך לוועדת הפטור העליונה.

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-228/21

לאור האמור לעיל, הוועדה מאשרת את בקשתו של הגורם המקצועי לשינוי באבני הדרך, זאת בהתאם לתקנה 8א(א) לתח"מ.

יצוין כי היתרות בסעיפי ההוצאה המקוריים יוקצו להמשך קידום האתר, הפעולה היא בהתאם להגדרות החוזה שנחתם עם הספק (סעיף 18.ה להסכם) ובכפוף לאישור וועדת ההיגוי של הפרוייקט.

הוועדה מנחה את הגורם המקצועי לתאם ציפיות עם הספק לפיו מצופה ממנו לעמוד באבני הדרך ובתכולות כפי שהוגדרו בהסכם שנחתם עימו וללא כלל תלות במימוש האופציה.

כמו"כ, הוועדה מנחה את הגורם המקצועי לזמן ישיבת עדכון סטטוס התקדמות הפרוייקט במהלך חודש אפריל 2022.

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי : 23. פטור ממכרז

אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי : 84. מימוש זכות ברירה - תקנה 3ג(א)

סיבת הפטור מקורי : 01. ספק יחיד - תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: כתב קיזוז

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	01/11/2021	
חבר	פנחס פרנקל	01/11/2021	
חבר	נמרוד ארצי	01/11/2021	
חבר	מיקי אושיצקי	01/11/2021	